

## INDICE

<b>INTRODUZIONE</b> .....	4
---------------------------	---

### CAPITOLO I

#### **Profilo storico dell'istituto delle riserve e della risoluzione delle controversie negli appalti pubblici: dalla legge fondamentale del 1865 al 1993**

1. Premessa .....	9
2. La legislazione sui lavori pubblici .....	12
3. La risoluzione delle controversie .....	22
3.1. La procedura di proposizione delle riserve .....	25
3.2. L'istruttoria e la decisione sulle riserve .....	36
4. Giudizio ordinario sulle pretese dell'appaltatore .....	41
5. La clausola compromissoria sull'arbitrato .....	43
5.1. Vantaggi dei sistemi alternativi di risoluzione delle controversie negli appalti pubblici - arbitrato .....	45
5.2. Collegio arbitrale .....	46
5.3. Rappresentante dell'impresa nei collegi arbitrali; anticipazione della Commissione per l'accordo bonario .....	47
5.4. Modifiche alla disciplina del giudizio arbitrale con il capitolato generale del 1962 .....	47
6. Natura giuridica delle riserve .....	48
6.1. L'istituto delle riserve come atto autonomo rispetto all'atto di approvazione del collaudo .....	54

## CAPITOLO II

### La disciplina dell'istituto giuridico delle riserve

1. Premessa .....	56
2. Il codice degli appalti e il regolamento attuativo: inquadramento normativo .....	61
2.1. Le riserve.....	63
2.1.1. Funzione della riserva .....	66
2.1.2. La riserva come clausola contrattuale .....	72
2.1.3. ( <i>segue</i> ) la riserva come atto di costituzione in mora .....	73
2.2. Procedura per l'iscrizione delle riserve .....	76
2.2.1. Criteri per l'individuazione del primo atto dell'appalto idoneo a riceverle .....	76
2.2.2. Modalità di esplicazione delle riserve: principio di autosufficienza.....	84
2.3. <i>Tempus</i> di insorgenza dell'onere di iscrizione delle riserve .....	89
2.3.1. Fatti continuativi ed anomalo andamento dei lavori .....	92
2.3.2. Decadenza .....	96
2.3.3. Rinuncia della p.a. a far valere la decadenza .....	98
3. Categorie sottratte dal campo applicativo delle riserve .....	100
3.1. Le questioni relative alla sorte del contratto .....	100
3.2. ( <i>segue</i> ) Pretese originate da fatti estranei all'oggetto dell'appalto .....	101
3.3. ( <i>segue</i> ) richieste originate da comportamenti dolosi o gravemente colposi della p.a.....	102
3.4. ( <i>segue</i> ) richieste originate da errori materiali .....	103

## CAPITOLO III

### L'accordo bonario

1. Premessa .....	105
2. Le innovazioni della legge Merloni .....	108

2.1. L'accordo bonario <i>ex art. 31 bis</i> .....	112
2.1.1. ( <i>segue</i> ) procedimento amministrativo unilaterale .....	113
2.1.2. ( <i>segue</i> ) oppure procedimento conciliativo .....	115
3. L'accordo bonario.....	116
3.1. Il campo di applicazione oggettivo .....	116
3.2. ( <i>segue</i> ) il campo di applicazione soggettivo .....	117
3.3. I presupposti della procedura .....	121
3.3.1. ( <i>segue</i> ) criteri di valutazione del raggiungimento della soglia numerica .....	124
3.4. L'avvio della procedura in corso di esecuzione del contratto.....	126
3.4.1. ( <i>segue</i> ) fase propulsiva.....	126
3.4.2. ( <i>segue</i> ) fase istruttoria .....	128
3.4.3. ( <i>segue</i> ) fase decisoria .....	130
3.5. L'avvio della procedura successiva all'ultimazione delle prestazioni contrattuali .....	135
3.6. L'avvio della procedura: interesse legittimo o diritto soggettivo .....	137
4. Natura giuridica dell'accordo bonario: transazione o accordo amministrativo? .....	141
4.1. Differenze tra l'accordo bonario e la transazione .....	142
5. Considerazioni applicative dell'ANAC .....	144
6. L'accordo bonario nella recente riforma normativa di <i>soft law</i> .....	146
7. Breve considerazione sull'accordo bonario negli appalti internazionali (i <i>dispute board</i> ).....	151
7.1. Valutazioni pratiche di sintesi.....	153
 <b>CONCLUSIONI</b> .....	 155
 <b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	 159
 <b>RINGRAZIAMENTI</b> .....	 166