

# INDICE

## MOVIMENTI REGIONALISTI E SPECIALITÀ REGIONALE: PROFILI DI DIRITTO COMPARATO

### CAPITOLO I

#### FEDERALISMO E REGIONALISMO: NOZIONI TEORICHE E SVOLGIMENTI DELLA PRASSI

1. Il *patto* alla base del federalismo
  - 1.1. L'origine dell'idea e del termine *federale*
  - 1.2. Il tema della distribuzione del potere...
  - 1.3. ...la conseguente confusione di significati -
2. Caratteristiche fondamentali e principi operativi dei sistemi federali
3. La formazione di una *cultura* federale
4. I diversi concetti del federalismo
5. Le esperienze federali di rilievo
6. L' "invenzione" delle Regioni in Italia e le ragioni della specialità
7. Federalismo o regionalismo? Un dilemma italiano
8. Il dettato costituzionale

### CAPITOLO II

#### LE REGIONI SPECIALI IN ITALIA E I MOVIMENTI ETNOREGIONALISTI

1. Le Regioni speciali in Italia: genesi e ratio essendi.
2. La formulazione dell'art. 116 Cost.
3. La specialità regionale negli Statuti tra competenze normative e funzioni amministrative.
4. Specialità regionale e federalismo «a costituzione invariata».

5. Le declinazioni della specialità nella prassi.
6. Le modifiche al contenuto e alla forma di governo delle Regioni speciali.
  - 6.1. L'autonomia statutaria e il potere di revisione
7. Le competenze normative alla luce della legge cost. 3/2001: una nuova visione del sistema dei limiti?
  - 7.1 La clausola di maggior favore: cos'è e come l'ha interpretata la Corte.
  - 7.2. L'art 10 della l. cost. n. 3 del 2001 è incostituzionale?
8. L'autonomia finanziaria regionale e il primo riconoscimento del valore della differenza.
9. Moti secessionisti italiani e indipendentismo rivendicativo tra falsi ideologismi nascosti da emulazioni e vere pretese economiche.

### CAPITOLO III

#### IL REGIONALISMO ASIMMETRICO IN SPAGNA E LE SPINTE SECESSIONISTE

Descrivere il modello spagnolo e parlare dei casi catalano e basco.

1. Il caso spagnolo, genesi ed obiettivi
2. La situazione partitica e il compromesso territoriale
3. L'evoluzione nei Paesi Baschi
4. Il caso della Catalogna
  - 4.1. L'importanza cruciale delle dinamiche politiche in Catalogna
5. Cenni sulle analogie con il caso italiano e sull'utilità della comparazione
6. Il modello autonomico aperto della Costituzione del 1978
7. La necessità degli Accordi autonomici del 1981
8. Principali riferimenti normativi e la divisione delle competenze
9. Il periodo transitorio fino al 1986
10. Il terzo periodo: dal 1997 al dicembre 2001
11. Specialità, foralidad e asimmetria in Italia e in Spagna

CAPITOLO IV  
CRITICITÀ AL TEMPO DELL'EMERGENZA COVID-19 E  
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. Raccordi tra livelli di governo in tempo di emergenza
2. L'interdipendenza alla prova dell'emergenza
3. La leale collaborazione come metodo di supremazia
4. L'ordinanza n. 1/2020 della Regione Marche: la violazione della leale collaborazione
  - 4.1. Le altre due ordinanze marchigiane: prove di dialogo
5. Il necessario recupero della leale collaborazione
6. I poteri sostitutivi di cui all'art. 120 Cost. e l'annullamento straordinario degli atti amministrativi illegittimi a tutela del principio unitario
  - 6.1. I margini di esercizio del potere di ordinanza dei Presidenti di Regione e dei Sindaci nel DPCM 8 marzo 2020 e nel D.l. 2 marzo 2020 n. 9
  - 6.2. I limiti ai poteri contingibili ed urgenti dei Presidenti di Regione e dei Sindaci nel D.l. 25 marzo 2020 n. 19 e l'annullamento straordinario dell'ordinanza messinese
7. Due domande in cerca di risposta
8. Le limitazioni delle libertà individuali
9. Dal trattare in modo eguale all'uniformare in modo irragionevole
10. Problemi di bilanciamento – 11. Emergenza sanitaria e regionalismo cooperativo
- 11.1. Il Servizio Sanitario Nazionale e le criticità della spesa sanitaria pubblica
12. I fattori che incidono sulla mutazione organizzativa e finanziaria della sanità
  - 12.1. Il diritto alla tutela della salute condizionato dalle risorse finanziarie ed organizzative alla luce della giurisprudenza costituzionale
13. Un cambio di passo legislativo e le possibili ripercussioni derivanti dall'emergenza CoViD-19
14. Elementi di realtà per la costruzione di un modello: conclusioni finali