

## **Indice**

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| <b>INTRODUZIONE</b> | <b>IV</b> |
|---------------------|-----------|

### **CAPITOLO I DONNE E MADRI NEL CONTESTO CARCERARIO**

|   |    |
|---|----|
| 1. Evoluzione del sistema penitenziario in Italia   | 1  |
| 1.1. Il concetto di reclusione e il ruolo della Chiesa                                      | 1  |
| 1.2. La pena come mezzo di riscatto tra XVI e XVII secolo                                   | 2  |
| 1.3. Il progetto benthamiano e i modelli statunitensi                                       | 4  |
| 1.4. La gestione delle prime carceri in Italia  | 6  |
| 1.5. Tra Ottocento e Novecento: il sistema carcerario moderno                               | 7  |
| 1.6. Dalla Costituzione ai giorni nostri  | 11 |
| 2. Devianza maschile e femminile: cenni sociologici.  | 16 |
| 2.1. La donna delinquente secondo Cesare Lombroso.  | 16 |
| 2.2. La femmina anabolica di W.I. Thomas e la teoria psicanalitica di Freud.                | 18 |
| 2.3. La delinquenza femminile tra XVIII e XIX secolo: le teorie sociologiche moderne.       | 20 |
| 3. La condizione della donna e della madre in stato di detenzione: dati statistici attuali. | 22 |
| 3.1. La realtà penitenziaria: dati statistici attuali.                                      | 22 |
| 3.2. La donna detenuta.   | 25 |
| 3.3. La madre detenuta e la condizione dei bambini.   | 27 |

### **CAPITOLO II L'IMPEGNO INTERNAZIONALE A TUTELA DELLE DETENUTE E DEI MINORI**

|   |    |
|---|----|
| 1. La tutela dei diritti dei detenuti da parte del Consiglio d'Europa.  | 31 |
| 1.1. La CEDU, in particolare l'articolo 8, e la Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti. | 32 |
| 2. Le Regole Penitenziarie Europee e le Bangkok Rules.  | 41 |
| 3. La Convenzione sui Diritti del Fanciullo e il principio del best interest of the child.  | 49 |

**CAPITOLO III**  
**LA LEGISLAZIONE INTERNA A TUTELA DELLE MADRI**  
**DETENUTE**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Costituzione e carcere.   | 54  |
| 1.1. Il principio <i>personalista</i> .  | 54  |
| 1.2. L'articolo 27: il fine rieducativo della pena.  | 57  |
| 1.3. La tutela della famiglia e dell'infanzia.   | 61  |
| 1.4. Il ruolo della Corte costituzionale.  | 64  |
| 2. La Riforma dell'Ordinamento Penitenziario del 1975  | 69  |
| 2.1. La struttura della legge 26 luglio 1975, n. 354 e i principi fondamentali.  | 69  |
| 2.2. Il ruolo della donna, della madre e della famiglia.   | 71  |
| 2.3. La "Legge Gozzini" n. 663 del 1986.   | 73  |
| 2.4. La legge "Simeone – Saraceni" n. 165 del 1998.  | 78  |
| 3. L'evoluzione normativa.   | 79  |
| 3.1. La legge "Finocchiaro" n. 40 del 2001.  | 79  |
| 3.2. Il differimento dell'esecuzione della pena e i nuovi istituti della detenzione domiciliare speciale e dell'assistenza all'esterno dei figli minori. | 81  |
| 3.3. La giurisprudenza della Corte costituzionale: sentenze n. 350 del 2001 e n. 18 del 2020.  | 86  |
| 3.4. I limiti della legge "Finocchiaro". La legge n. 62 del 2011.  | 88  |
| 3.5. Visita al minore infermo, ICAM e case-famiglia protette.  | 91  |
| 3.6. Una tutela a metà. La sentenza della Corte costituzionale n. 239 del 2014.  | 94  |
| 4. Prospettive di riforma.   | 100 |
| 4.1. Stati generali dell'Esecuzione Penale 2015 – 2016.  | 100 |
| 4.2. Le proposte del Tavolo 3 e del Tavolo 6.  | 104 |
| 4.3. La Riforma Orlando: delega in materia di Ordinamento penitenziario.   | 109 |
| 4.4. I decreti legislativi n. 123 e 124 del 2018: la riforma che non c'è.  | 110 |
| 5. Le alternative alla detenzione.   | 116 |
| 5.1. Uno sguardo d'insieme.  | 116 |
| 5.2. Dati statistici.  | 126 |
| 6. Viaggio all'interno degli ICAM e delle case – famiglia protette.  | 128 |
| 6.1. Gli Istituti a Custodia Attenuata per detenute Madri (ICAM).  | 128 |
| 6.2. Le case – famiglia protette: un progetto incompiuto.  | 132 |

**CAPITOLO IV**  
**VERSO UNA TUTELA EFFETTIVA:**  
**PROPOSTE E PROSPETTIVE FUTURE.**

|  |     |
|--|-----|
| 1. L'impatto del Covid – 19 sulla detenzione femminile.                    | 137 |
| 2. L'impegno costante delle associazioni: Antigone e Bambini senza sbarre. | 147 |
| 2.1. La Carta dei figli dei genitori detenuti del 2014.                    | 154 |
| 3. La Proposta Siani.  | 161 |
| <b>CONCLUSIONI</b>   | 167 |
| <b>BIBLIOGRAFIA</b>  | 176 |