

## **Indice**

<b>INTRODUZIONE</b>	<b>IV</b>
---------------------	-----------

### **CAPITOLO I DONNE E MADRI NEL CONTESTO CARCERARIO**

1. Evoluzione del sistema penitenziario in Italia	1
1.1. Il concetto di reclusione e il ruolo della Chiesa	1
1.2. La pena come mezzo di riscatto tra XVI e XVII secolo	2
1.3. Il progetto benthamiano e i modelli statunitensi	4
1.4. La gestione delle prime carceri in Italia	6
1.5. Tra Ottocento e Novecento: il sistema carcerario moderno	7
1.6. Dalla Costituzione ai giorni nostri	11
2. Devianza maschile e femminile: cenni sociologici.	16
2.1. La donna delinquente secondo Cesare Lombroso.	16
2.2. La femmina anabolica di W.I. Thomas e la teoria psicanalitica di Freud.	18
2.3. La delinquenza femminile tra XVIII e XIX secolo: le teorie sociologiche moderne.	20
3. La condizione della donna e della madre in stato di detenzione: dati statistici attuali.	22
3.1. La realtà penitenziaria: dati statistici attuali.	22
3.2. La donna detenuta.	25
3.3. La madre detenuta e la condizione dei bambini.	27

### **CAPITOLO II L'IMPEGNO INTERNAZIONALE A TUTELA DELLE DETENUTE E DEI MINORI**

1. La tutela dei diritti dei detenuti da parte del Consiglio d'Europa.	31
1.1. La CEDU, in particolare l'articolo 8, e la Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti.	32
2. Le Regole Penitenziarie Europee e le Bangkok Rules.	41
3. La Convenzione sui Diritti del Fanciullo e il principio del best interest of the child.	49

**CAPITOLO III**  
**LA LEGISLAZIONE INTERNA A TUTELA DELLE MADRI**  
**DETENUTE**

1. Costituzione e carcere.	54
1.1. Il principio <i>personalista</i> .	54
1.2. L'articolo 27: il fine rieducativo della pena.	57
1.3. La tutela della famiglia e dell'infanzia.	61
1.4. Il ruolo della Corte costituzionale.	64
2. La Riforma dell'Ordinamento Penitenziario del 1975	69
2.1. La struttura della legge 26 luglio 1975, n. 354 e i principi fondamentali.	69
2.2. Il ruolo della donna, della madre e della famiglia.	71
2.3. La "Legge Gozzini" n. 663 del 1986.	73
2.4. La legge "Simeone – Saraceni" n. 165 del 1998.	78
3. L'evoluzione normativa.	79
3.1. La legge "Finocchiaro" n. 40 del 2001.	79
3.2. Il differimento dell'esecuzione della pena e i nuovi istituti della detenzione domiciliare speciale e dell'assistenza all'esterno dei figli minori.	81
3.3. La giurisprudenza della Corte costituzionale: sentenze n. 350 del 2001 e n. 18 del 2020.	86
3.4. I limiti della legge "Finocchiaro". La legge n. 62 del 2011.	88
3.5. Visita al minore infermo, ICAM e case-famiglia protette.	91
3.6. Una tutela a metà. La sentenza della Corte costituzionale n. 239 del 2014.	94
4. Prospettive di riforma.	100
4.1. Stati generali dell'Esecuzione Penale 2015 – 2016.	100
4.2. Le proposte del Tavolo 3 e del Tavolo 6.	104
4.3. La Riforma Orlando: delega in materia di Ordinamento penitenziario.	109
4.4. I decreti legislativi n. 123 e 124 del 2018: la riforma che non c'è.	110
5. Le alternative alla detenzione.	116
5.1. Uno sguardo d'insieme.	116
5.2. Dati statistici.	126
6. Viaggio all'interno degli ICAM e delle case – famiglia protette.	128
6.1. Gli Istituti a Custodia Attenuata per detenute Madri (ICAM).	128
6.2. Le case – famiglia protette: un progetto incompiuto.	132

**CAPITOLO IV  
VERSO UNA TUTELA EFFETTIVA:  
PROPOSTE E PROSPETTIVE FUTURE.**

1. L'impatto del Covid – 19 sulla detenzione femminile.	137
2. L'impegno costante delle associazioni: Antigone e Bambini senza sbarre.	147
2.1. La Carta dei figli dei genitori detenuti del 2014.	154
3. La Proposta Siani.	161
<b>CONCLUSIONI</b>	167
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	176