

INDICE

| | |
|--------------------------|----------|
| INTRODUZIONE..... | 1 |
|--------------------------|----------|

CAPITOLO I

IN MEDIO STAT VIRTUS.
CENNI GENERALI SUL RAPPORTO TRA POLITICA E
AMMINISTRAZIONE ED EVOLUZIONE STORICO-LEGISLATIVA
NELL'ESPERIENZA ITALIANA.

| | |
|---|-----------|
| 1. Introduzione del rapporto tra direzione politica e gestione amministrativa. Cenni generali | 4 |
| 2. I modelli teorici | 6 |
| 3. L'esperienza italiana e le diverse fasi storiche del rapporto politica- amministrazione. Dal modello preunitario 'accentrato' all'inizio del nuovo secolo | 9 |
| 3.1 (segue) La Costituzione repubblicana del 1948 | 11 |
| 3.2 (segue) La nascita della dirigenza pubblica e le riforme degli anni '90 | 13 |
| 3.3 (segue) La riforma Bassanini e il federalismo amministrativo | 18 |
| 3.4 (segue) Le novità legislative del XXI secolo. Dal decreto 'Bosetti-Gatti' alla 'riforma Brunetta' | 22 |
| 4. Il Principio di separazione tra politica e amministrazione | 26 |

CAPITOLO II

IL RUOLO DELLA DIRIGENZA PUBBLICA NEL SISTEMA NORMATIVO ITALIANO ALLA LUCE DELLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE.

| | |
|--|-----------|
| 1. Brevi cenni sull'evoluzione normativa della disciplina della Dirigenza pubblica in Italia | 31 |
| 2. Lo “statuto” della Dirigenza pubblica. L’accesso e il principio costituzionale del concorso pubblico | 39 |
| 3. Durata, revoca e responsabilità dirigenziale. Alcuni aspetti della disciplina e orientamento della giurisprudenza costituzionale | 43 |
| 4. La dirigenza pubblica nel sistema delle autonomie locali. La disciplina del conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all’amministrazione e l’orientamento della Corte costituzionale..... | 50 |

CAPITOLO III

“TO THE VICTORS BELONG THE SPOILS”. LA NASCITA DEL MECCANISMO DELLO SPOILS SYSTEM E IL RAPPORTO TRA POLITICA E AMMINISTRAZIONE.

IL ‘FIL ROUGE’ INTERPRETATIVO SEGUITO DALLA CORTE COSTITUZIONALE NEI CASI DI SPOILS SYSTEM NAZIONALE.

| | |
|------------------------------|-----------|
| 1. Introduzione | 56 |
|------------------------------|-----------|

| | |
|--|-----------|
| 2. L'origine dello spoils system nel sistema statunitense: "To the victors belong the spoils". Uno sguardo alla Costituzione americana | 59 |
| 3. Lo spoils system in Italia e l'orientamento della Corte costituzionale. Il caso della sentenza n. 103 del 2007 sulla legittimità dello spoils system "una tantum" | 63 |
| 4. I successivi interventi del Giudice delle Leggi nell'ottica di un bilanciamento tra i principi costituzionali e l'ambito d'azione del legame funzionale fra vertice politico e burocratico | 69 |

CAPITOLO IV

IL CONTROVERSO RAPPORTO TRA IL PRINCIPIO DI SEPARAZIONE TRA POLITICA E AMMINISTRAZIONE E LA DIRIGENZA REGIONALE. LO SPOILS SYSTEM A LIVELLO PERIFERICO E I CRITERI INTERPRETATIVI ADOTTATI DALLA CORTE COSTITUZIONALE.

| | |
|--|-----------|
| 1. La Riforma del Titolo V della Costituzione e la dirigenza regionale..... | 76 |
| 2. La crepuscolare sentenza costituzionale 16 giugno 2006, n. 233. Lo spoils system "gestionale" | 79 |
| 3. Il 'cambio di rotta' interpretativo del giudice delle leggi. La pronuncia n. 104 del 2007 e il tentativo di circoscrivere il meccanismo dello spoils system a livello regionale..... | 85 |
| 4. Lo spoils system in ambito sanitario. L'illegittimità dello spoils system "oneroso" | 91 |
| 4.1 (segue) La preoccupazione dell' <i>overruling</i> della Corte costituzione e la timida affermazione del criterio funzionale nella pronuncia n. 34 del 2010 | 95 |

| | |
|--|------------|
| 5. La conferma dei criteri interpretativi del precedente orientamento giurisprudenziale della Corte costituzionale nella pronuncia n. 52 del 2017 | 99 |
| 6. Il recente intervento del Giudice delle Leggi: la sentenza n. 23 del 2019 e il <i>revirement</i> della Corte in materia di spoils system..... | 104 |
| CONCLUSIONI..... | 109 |
| BIBLIOGRAFIA | 113 |