

## INDICE

<i>Introduzione</i> .....	1
---------------------------	---

### CAPITOLO I

<b>I BENI DEMANIALI, IL DEMANIO MARITTIMO E L'ISTITUTO DELLA CONCESSIONE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO</b> .....	6
--	---

<b>1. I beni pubblici e i loro caratteri fondamentali. Cenni</b> .....	6
<b>1.1. Le categorie di beni pubblici</b> .....	7
<b>1.2. I beni patrimoniali</b> .....	8
<b>1.3. I beni demaniali</b> .....	9
<b>2. Il demanio marittimo. I beni che lo compongono</b> .....	11
<b>2.1. Gli usi del demanio marittimo</b> .....	13
<b>3. L'istituto della concessione</b> .....	14
<b>3.1. Le tipologie di concessione</b> .....	15
<b>3.2. Concessioni e autorizzazioni</b> .....	17
<b>4. La concessione demaniale marittima. Breve premessa</b> .....	19
<b>4.1. Concessione "vera e propria" e concessione "per licenza"</b> .....	20
<b>4.2. Il procedimento amministrativo di concessione dei beni demaniali marittimi</b> .....	21
<b>4.3. Il rapporto di concessione</b> .....	22
<b>4.3.1. Diritti e doveri del concessionario</b> .....	22
<b>4.3.2. La modificazione del rapporto</b> .....	24
<b>4.3.3. Estinzione del rapporto</b> .....	26
<b>5. Gestione del demanio marittimo: dal centralismo al c.d. Federalismo demaniale</b> 30	
<b>5.1. Il trasferimento dei beni dallo Stato agli enti territoriali</b> .....	33
<b>5.2. Il complesso "quadro" delle competenze sul demanio marittimo</b> .....	34
<b>6. Pubblici usi del mare e diritto di insistenza. Un impianto normativo non più adeguato?</b> .....	37

### CAPITOLO II

<b>IL DIRITTO EUROPEO E LA DIRETTIVA BOLKESTEIN: L'APPLICABILITÀ DELLA DIRETTIVA ALLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME</b> .....	40
---	----

<b>1. Il mercato interno e le libertà fondamentali</b> .....	40
<b>1.2. La libera circolazione dei servizi</b> .....	41
<b>2. La direttiva 2006/123/ CE. Genesi</b> .....	42
<b>2.2. Vocazione e obiettivi</b> .....	44

2.3.	Nozioni fondamentali .....	45
2.4.	Oggetto, ambito di applicazione e relazioni con le altre disposizioni del diritto comunitario .....	47
2.5.	Il recepimento della direttiva nell'ordinamento italiano .....	49
3.	La semplificazione amministrativa e le autorizzazioni amministrative .....	51
3.1	I regimi di autorizzazione. Nozione e condizioni necessarie per l'istituzione del regime. I requisiti vietati e da valutare.....	52
3.2.	La durata delle autorizzazioni e il loro contingentamento .....	54
4.	L'impatto della direttiva servizi sul settore delle concessioni demaniali marittime.....	57
4.1.	La direttiva servizi è stata adottata con l'adeguata base giuridica? L'incerta "natura" della direttiva.....	59
4.2.	La direttiva servizi produce effetti nell'ordinamento italiano? .....	62
4.3.	La direttiva 2006/123 CE si applica alle concessioni demaniali marittime? .....	66
4.3.1.	Concessioni di "beni o di "servizi"? La tesi che sostiene che le concessioni demaniali marittime non siano "servizi" .....	66
4.3.2.	La "scarsità delle risorse" e "l'interesse transfrontaliero certo". La tesi che ritiene non soddisfatti tali requisiti .....	68
4.3.3.	La tesi favorevole all'applicazione della direttiva 2006/123 CE alle concessioni demaniali marittime.....	70
5.	Riflessioni conclusive. Sulla qualificazione giuridica delle concessioni demaniali marittime.....	75

### CAP III

IL RAPPORTO TRA IL DIRITTO NAZIONALE E IL DIRITTO UNIONALE .....	81
1. Il diritto di insistenza .....	81
2. La segnalazione dell'AGCM e la prima lettera di messa in mora della Commissione.....	83
3. La reazione del legislatore italiano .....	86
4. La sentenza <i>Promoimpresa e Melis</i> del 2016. ....	91
4.1. I rinvii pregiudiziali di interpretazione.....	91
4.2. La pronuncia della Corte.....	95
5. Il nuovo intervento del legislatore con l. 145/2018. La nuova lettera di messa in mora della Commissione .....	101
6. Gli ulteriori sviluppi. L'indirizzo minoritario del TAR Lecce.....	104
7. Le sentenze gemelle nn. 17 e 18 del 2021 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato .....	109

7.1. Sul dovere dell'amministrazione di disapplicare la norma interna contrastante con quella europea .....	110
7.2. Sulla necessità di un intervento in autotutela da parte dell'amministrazione.....	112
7.3. La modulazione temporale degli effetti sentenza e l'apertura verso il riconoscimento di un indennizzo al precedente concessionario .....	118
8. Gli ennesimi interventi non risolutivi del legislatore.....	123
9. La sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 20 aprile 2023	126
9.1. Il rinvio pregiudiziale del TAR Lecce .....	126
9.2. La risposta della CGUE.....	127
9.2.1. La "vera novità ": la scarsità delle risorse.....	130

#### CAP IV

<b>LE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME NEL DIRITTO COMPARATO. L'ESPERIENZA SPAGNOLA, PORTOGHESE E FRANCESE .....</b>	<b>132</b>
1. Oggetto dell'analisi .....	132
2. Il sistema spagnolo .....	134
2.1 Dall'urbanizzazione massiva alla <i>Ley de Costas</i> .....	134
2.2. Il demanio marittimo .....	136
2.3. Gli "usi" del demanio marittimo .....	137
2.3.1. La concessione e l'autorizzazione .....	138
2.4. Il riparto delle competenze tra Stato ed enti territoriali .....	141
2.5. Il Procedimento .....	142
2.6. Riflessioni conclusive .....	144
3. Il sistema portoghese.....	148
3.1 Il demanio pubblico e i suoi usi.....	148
3.2. Il demanio marittimo .....	150
3.3. L'uso privato del demanio marittimo.....	150
3.3.1. Il procedimento per la licenza e la concessione.....	152
3.3.2. La licenza .....	152
3.3.3. La concessione .....	154
3.4. Il riparto delle competenze in materia di programmazione e gestione del demanio idrico .....	155
3.5. Riflessioni conclusive .....	156
4. Il sistema francese .....	158
4.1. Il demanio marittimo .....	158
4.2. Gli usi del demanio marittimo e le competenze per il rilascio dei titoli d'uso	159

<b>4.3. I titoli d’uso del demanio marittimo: la concessione “fuori dal porto”, la concessione balneare e la subconcessione balneare.....</b>	<b>160</b>
<b>4.3.1. La concessione “fuori dal porto” .....</b>	<b>160</b>
<b>4.3.2. La concessione balneare.....</b>	<b>162</b>
<b>4.3.3. La subconcessione balneare.....</b>	<b>164</b>
<b>4.4. Riflessioni conclusive .....</b>	<b>166</b>
<b><i>Conclusioni</i>.....</b>	<b>169</b>
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>176</b>