

## INDICE GENERALE

|  |    |
|--|----|
| SOMMARIO .....   | 2  |
| INTRODUZIONE .....   | 3  |
| CAPITOLO I:  |    |
| La straordinarietà nell'attività amministrativa .....  | 7  |
| 1.1 Il fatto emergenziale come presupposto della straordinarietà amministrativa .....  | 7  |
| 1.1.1 L'amministrazione straordinaria come «altra amministrazione»   | 9  |
| 1.1.2 Il concetto giuridico di emergenza .....   | 11 |
| 1.1.3 Possibili classificazioni dei fatti emergenziali .....   | 14 |
| 1.1.4 Inquadramento teorico-generale del concetto di emergenza.....  | 17 |
| 1.1.5 Lo "stato d'eccezione" non è stato d'emergenza .....   | 23 |
| 1.2 Diverse definizioni di straordinarietà: eventi, poteri e organi straordinari.....  | 26 |
| 1.2.1 Straordinarietà nell'evento .....  | 27 |
| 1.2.2 Straordinarietà nella reazione dell'amministrazione .....  | 28 |
| 1.2.3 Ordinarietà e straordinarietà nell'amministrazione .....   | 38 |
| 1.3 Principio di legalità e poteri amministrativi straordinari.....  | 40 |
| 1.4 Principi generali e poteri amministrativi straordinari .....   | 49 |
| 1.4.1 Principi di ragionevolezza e proporzionalità sugli atti amministrativi straordinari. Il sindacato giurisdizionale..... | 53 |
| CAPITOLO II:   |    |
| Le espressioni della straordinarietà amministrativa .....  | 56 |
| 2.1 I poteri d'ordinanza dell'amministrazione .....  | 56 |

|  |    |
|--|----|
| 2.2 Poteri straordinari e poteri sostitutivi .....   | 66 |
| 2.3 Vecchie e nuove frontiere della Protezione Civile.....                                       | 75 |
| 2.3.1 Sistema Nazionale e Meccanismo Europeo di Protezione Civile.<br>Cenni storici.....         | 78 |
| 2.3.2 Lineamenti fondamentali del Servizio Nazionale della Protezione<br>Civile.....             | 86 |
| 2.4 La gestione dell'emergenza da SARS-CoV-2: atti, procedimenti e or-<br>gani straordinari..... | 93 |

CAPITOLO III:

|   |     |
|---|-----|
| Una ricostruzione delle tipologie commissariali .....   | 106 |
| 3.1 Premesse di metodo .....  | 107 |
| 3.2 I commissari straordinari per l'amministrazione degli enti locali ..  | 111 |
| 3.3 I commissari per il risanamento delle sanità regionali .....  | 125 |
| 3.4 I commissari per le emergenze e la ricostruzione.....   | 134 |
| 3.5 I commissari per la tutela ambientale.....  | 145 |
| 3.6 I commissari straordinari per le opere strategiche .....  | 156 |
| 3.7 I commissari straordinari per l'amministrazione straordinaria di ban-<br>che, intermediari finanziari, assicurazioni e grandi imprese in crisi<br>..... | 167 |

CAPITOLO IV:

|  |     |
|--|-----|
| Per una tassonomia dei commissari .....  | 176 |
| 4.1 Tentativi di sistematizzazione: categorie di commissari .....                  | 176 |
| 4.2 I poteri e ambiti di deroga nell'attività dei commissari straordinari<br>..... | 186 |
| 4.3 I procedimenti di nomina dei commissari .....                                  | 190 |

|   |     |
|---|-----|
| 4.4 Imputazione degli effetti dell'attività dei commissari. Il ritorno all'ordinaria amministrazione..... | 193 |
| CONCLUSIONE .....   | 201 |
| BIBLIOGRAFIA .....  | 212 |
| SITOGRAFIA.....   | 220 |
| INDICE GENERALE .....   | 226 |