

## INDICE

<b>Introduzione</b>	1
---------------------	---

### Capitolo I

#### **Il caso del ritardo nei pagamenti della Pubblica Amministrazione italiana e il mancato rispetto del principio di tempestività dell'agire amministrativo**

1.1 I tempi di pagamento della Pubblica Amministrazione in Italia in base alle statistiche del Ministero dell'Economia e delle Finanze	6
1.2 La tempestività dell'agire amministrativo	13
1.2.1 L'obbligo di provvedere	15
1.2.2 Il termine nel procedimento	18
1.2.3 Tempestività e legalità dell'azione amministrativa	20
1.3 La positivizzazione di un dovere: la legge generale sul procedimento amministrativo	21
1.4 Tempestività e obbligazioni pubbliche: caratteri generali	25
1.5 Le obbligazioni nascenti dalla legge e dal provvedimento amministrativo	32
1.6 Il ritardo nei pagamenti della Pubblica Amministrazione quale causa e conseguenza dell'assenza di tempestività	38
1.6.1 L'evoluzione normativa in tema di pagamenti	39
1.6.2 La genesi dell'obbligo di pagamento: il procedimento di spesa	41
1.6.3 Alcune riflessioni stipulative	42

## Capitolo II

### Il principio di tempestività nell'Unione Europea: analisi di un percorso ventennale

2.1	Il principio di tempestività oltre lo Stato: tra principi generali e discipline settoriali	44
2.1.1	Il diritto ad una buona amministrazione	45
2.1.2	La ricezione del principio di buona amministrazione nell'ordinamento interno	46
2.1.3	Il principio di tempestività nell'ordinamento unionale	48
2.1.4	I riflessi della normativa comunitaria sul Codice dei contratti pubblici	51
2.2	Il contesto di recepimento della direttiva 2011/7/UE e i dubbi circa il suo ambito di applicazione	53
2.2.1	La relazione della Corte dei conti sullo stato del ritardo nei pagamenti della Pubblica Amministrazione Italiana	53
2.2.2	La posizione del Governo al momento del recepimento della direttiva 2011/7/UE	57
2.2.3	Le difficoltà applicative della direttiva 2011/7/UE	59
2.2.4	Il parere n. 53/2013 della Corte dei conti reg. Puglia	61
2.3	Il ruolo della giurisprudenza europea e le sanzioni all'Italia per il ritardo nei pagamenti della Pubblica Amministrazione	63
2.3.1	Il funzionamento della Corte di Giustizia	63
2.3.2	Il ricorso per infrazione	65
2.3.3	La condanna all'Italia del 28 gennaio 2020	67

## **Capitolo III**

### **Alcuni peculiari strumenti di tutela: tra nuovi e vecchi rimedi**

3.1	La conclusione fisiologica del rapporto obbligatorio: l'adempimento dello Stato	71
3.1.1	Il tempo dell'adempimento	73
3.2	Le cause del ritardo nell'adempimento e i rimedi avverso di esso	74
3.2.1	Il ritardo nel pagamento per incapienza dei fondi di bilancio	74
3.2.2	Il ritardo nell'adempimento a causa di obbligazioni assunte prima della legge di bilancio ma in essa non recepite	75
3.2.3	Il ritardo nell'adempimento causato dal mancato espletamento della procedura contabile	78
3.2.4	Ritardo nell'adempimento della Pubblica Amministrazione e interessi moratori	81
3.2.5	Sull'applicabilità dell'art. 1282 c.c. alle obbligazioni della Pubblica Amministrazione	82
3.2.6	I limiti della tutela processuale: l'impossibilità di realizzare coattivamente l'adempimento	85
3.2.7	L'esecuzione forzata tramite giudizio di ottemperanza	88
3.2.8	Sull'inutilità dei rimedi giurisdizionali	90
3.3	La piattaforma dei crediti commerciali e l'istituto della certificazione	91
3.3.1	La funzione della Piattaforma dei Crediti Commerciali	92
3.3.2	I soggetti coinvolti nel procedimento di certificazione del credito	95
3.3.3	La Piattaforma dei Crediti Commerciali e gli obiettivi di politica economica	97
3.4	Problematiche di compatibilità nella cessione del credito della Pubblica Amministrazione	99

3.4.1 La cessione del credito civilistico e il credito verso la Pubblica Amministrazione	100
3.5 La compensazione dei crediti tributari	104
3.6 Un istituto dalla controversa utilità: l'art. 48- <i>bis</i> del dpr 602/1973	113

## **Capitolo IV**

### **Il valore del tempo e il momento dell'adempimento delle obbligazioni della Pubblica Amministrazione**

4.1 Un valore ancora non compreso nell'esperienza giurisprudenziale: il tempo come bene autonomamente suscettibile di tutela	120
4.1.1 La risarcibilità del danno da lesione di interessi legittimi	122
4.1.2 Inerzia della Pubblica Amministrazione e risarcimento del danno	123
4.1.3 L'evoluzione giurisprudenziale sul danno da ritardo	126
4.1.4 Le conclusioni della Corte nel caso di specie e i riflessi in materia di danno da ritardo	128
4.2 Il Codice civile come legge generale dei rapporti obbligatori	130
4.2.1 L'obbligazione nel Codice civile	130
4.2.2 L'assenza di discrezionalità amministrativa sul <i>quando</i> dell'adempimento	131
4.2.3 La non derogabilità del diritto comune da parte delle leggi di contabilità pubblica	134

<b>Conclusioni</b>	136
<b>Prospettive de iure condendo sull'assenza di tempestività nell'agire amministrativo</b>	
<b>Indice bibliografico</b>	139
<b>Indice sitografico</b>	144
<b>Abstract</b>	146