

INDICE

CAPITOLO PRIMO

IL RINVIO PREGIUDIZIALE: GLI ISTITUTI AFFINI ED IL PERCORSO CHE HA CONDOTTO ALLA FORMULAZIONE DELLA NORMA 7

Introduzione 7

1. Gli istituti che hanno ispirato le scelte del legislatore..... 10

1.1 Il modello francese: la “saisine pour avis” 10

1.2. La funzione dell'accertamento pregiudiziale in materia di lavoro pubblico previsto dall'art. 64 d.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 420 bis c.p.c..... 15

1.3. L'accertamento pregiudiziale in materia di lavoro pubblico previsto dall'art. 64 d.lgs. n. 165/2001 17

1.4. L'accertamento pregiudiziale in materia di lavoro previsto dall'art. 420 bis c.p.c. 21

2. Il percorso che ha condotto alla introduzione dell'art. 363 bis c.p.c..... 25

2.1. Le raccomandazioni dell'Unione europea, il PNRR, i lavori preparatori della Commissione Luiso e la Relazione illustrativa di accompagnamento 25

2.2. La legge delega n. 206/2021 e le indicazioni relative al “rinvio pregiudiziale” 28

3. La formulazione dell'art. 363 bis introdotta dal d.lgs. n. 149/2022 di attuazione della legge delega n. 206/2021..... 30

4. La originalità delle scelte del legislatore rispetto agli istituti che hanno ispirato l'introduzione del rinvio pregiudiziale..... 32

5. La compatibilità dell'art. 363 bis c.p.c. con le norme costituzionali 35

6. Il raffronto con altri istituti dell'ordinamento nazionale..... 38

6.1. Premessa	38
6.2. Il raffronto con la questione incidentale di costituzionalità	38
6.3 Il raffronto con il rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia	40
6.4 I rapporti con l'art. 363 c.p.c.	42

CAPITOLO SECONDO

I PRESUPPOSTI DEL RINVIO PREGIUDIZIALE: LA

“QUESTIONE” E I SUOI REQUISITI..... 46

1. La “questione” e i suoi requisiti: premessa 46

1.1. La natura squisitamente giuridica della questione..... 47

1.2. La “novità” della questione 48

1.3. La sussistenza di “gravi difficoltà interpretative” 55

1.4. La reiterabilità della questione..... 56

1.5. La “rilevanza” della questione..... 58

2. Le questioni che non possono costituire oggetto di rinvio pregiudiziale ex art. 363 bis c.p.c..... 64

CAPITOLO TERZO

LA *RATIO* E L'AMBITO APPLICATIVO DEL RINVIO

PREGIUDIZIALE 69

1. La *ratio* del rinvio pregiudiziale e le finalità dell'istituto 69

2. L'ambito applicativo in generale: la legittimazione del giudice, l'individuazione del procedimento *a quo*, i tempi del rinvio pregiudiziale..... 72

3. L'identificazione del giudice *a quo* 73

3.1 <i>La legittimazione del giudice ordinario</i>	73
3.1.1. La legittimazione del giudice ordinario di primo o unico grado	74
3.1.2. La legittimazione del giudice ordinario dell'impugnazione	75
3.1.3. La legittimazione del giudice ordinario della fase di rinvio	77
3.1.4. La legittimazione del Pubblico ministero presso gli uffici di merito ovvero del Pubblico ministero presso la Corte di cassazione	78
3.2. <i>La legittimazione degli arbitri nel caso di "arbitrato rituale"</i>	79
3.3. <i>La legittimazione dei giudici speciali in generale</i>	81
3.3.1. La legittimazione della Corte dei conti, del Consiglio di Stato e delle Commissioni Tributarie	82
4. La natura del procedimento a quo	84
4.1 <i>I caratteri del processo presupposto che si svolge dinanzi al giudice di merito ordinario: nozioni generali</i>	84
4.2. <i>I rapporti tra l'art. 363 bis c.p.c. e l'art. 420 bis c.p.c.: la compatibilità del rinvio pregiudiziale con i processi regolati dal diritto del lavoro</i>	85
4.3. <i>La compatibilità dell'art. 363 bis c.p.c. con i procedimenti di volontaria giurisdizione, ovvero con i procedimenti cautelari</i>	86
4.4. <i>I rapporti tra l'art. 363 bis c.p.c. e il processo di esecuzione forzata</i>	89

CAPITOLO QUARTO

IL PROCEDIMENTO DI RINVIO PREGIUDIZIALE DAVANTI

AL GIUDICE A QUO 90

1. La scelta discrezionale del giudice investito del procedimento..... 90

2. Il dies a quo ed il dies ad quem per la proposizione del rinvio pregiudiziale 95

3. La necessaria instaurazione del contraddittorio con le parti	98
4. L'ordinanza di rinvio pregiudiziale e i suoi requisiti minimi	101
5. Il regime dell'ordinanza e la sua modificabilità e revocabilità.....	103
6. La sospensione <i>ex lege</i> del procedimento <i>a quo</i> e la sua natura	107
7. Il compimento degli atti urgenti nel procedimento <i>a quo</i>	109
8. Gli effetti del rinvio pregiudiziale sul procedimento in corso.....	110
9. La necessaria pendenza del processo presupposto e gli eventi che impediscono la proposizione del rinvio pregiudiziale.....	112

CAPITOLO QUINTO

IL PROCEDIMENTO DINANZI ALLA CORTE DI CASSAZIONE

.....	114
1. L'attività di "filtro" affidato al Primo Presidente	114
2. Il decreto del Primo Presidente: il suo contenuto necessario e l'eventuale contenuto facoltativo.....	117
3. - Il decreto di inammissibilità e la sua sindacabilità.....	120
4. Il rito dinanzi alla Corte di cassazione: la trattazione in pubblica udienza e le facoltà difensive delle parti del procedimento.....	122
5. Le ragioni che giustificano la fissazione dinanzi alla sezione semplice ovvero alle sezioni unite.....	124
6. La forma della decisione ed il suo contenuto.....	126
7. La natura della decisione ed il suo inquadramento sistematico	131
8.-La pubblicità del procedimento prevista dall'art. 137 ter disp. att. c.p.c.	133
9.- La eventuale pendenza anteriore o sopravvenuta di un procedimento dinanzi alla Suprema Corte avente ad oggetto la stessa "questione"	134

10. Effetti del provvedimento definitivo sul procedimento <i>a quo</i>	135
--	-----

CAPITOLO SESTO

LA DEFINIZIONE DEL RINVIO PREGIUDIZIALE E LA “RILEVANZA” DEL PRINCIPIO DI DIRITTO	137
--	------------

1. La efficacia della sentenza che definisce il rinvio pregiudiziale nel giudizio <i>a quo</i>.....	137
--	------------

<i>1.1 La vincolatività del principio di diritto nel processo pendente</i>	<i>137</i>
--	------------

<i>1.2. La vincolatività del principio di diritto nel caso in cui il processo <i>a quo</i> si estingua</i>	<i>143</i>
--	------------

2. L’impugnazione della sentenza emessa dal giudice <i>a quo</i> per motivi attinenti alla applicazione del principio di diritto.....	146
--	------------

3. L’efficacia della sentenza che definisce il rinvio pregiudiziale nei processi che pongono la medesima questione: gli spazi di rilevanza del precedente di legittimità	148
---	------------

CAPITOLO SETTIMO

LE PRIME ESPERIENZE APPLICATIVE DEL RINVIO PREGIUDIZIALE	150
---	------------

1. Premessa	151
--------------------------	------------

2. Le ipotesi di inammissibilità del rinvio pregiudiziale nella esperienza applicativa.....	152
--	------------

3. I provvedimenti di ammissibilità del primo presidente all’esito della attività di “filtro”	156
--	------------

4. I criteri di assegnazione dei procedimenti di rinvio pregiudiziale	160
--	------------

Bibliografia